

Estudo Técnico Preliminar 12/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 01242.000449/2023-92

2. Descrição da necessidade

Objeto: Contratação de empresa para prestação de serviço de seguro total com cobertura contra acidentes, danos causados pela natureza e assistência 24 (vinte e quatro) horas em todo o território nacional para 19 (dezenove) veículos oficiais da frota do Cemaden, conforme disposto em Documento de Formalização da Demanda (doc. sei nº 11454231).

2.1. A vigência da atual apólice de seguro nº 2139000036931 da empresa Mapfre Seguros Gerais S.A. (doc. sei nº 10804419), no escopo do Contrato nº 16/2022 (doc. sei nº 10720198), está com o seu término previsto para as 24 (vinte e quatro) horas do dia 30 /12/2023.

2.2. Assim, a necessidade da contratação justifica-se pelos seguintes fatos:

2.2.1. O não interesse da atual Contratada pela renovação do Contrato nº 16/2022 supracitado, conforme documento sei nº 11454145, processo SEI nº 01242.000302/2022-11.

2.2.2. Assegurar a proteção patrimonial dos veículos de propriedade do órgão contra os resultados negativos da ocorrência de um furto ou de um acidente que avarie o bem, zelando, desta forma, pelo patrimônio público;

2.2.3. Proporcionar segurança aos servidores e terceirizados contratados, uma vez que os veículos oficiais circulam constantemente em rodovias e em vias de tráfego intenso, estando, desta forma, sujeitos à ocorrência de sinistros.

3. Área requisitante

| Área Requisitante | Responsável |
|---|--------------------------|
| Coordenação de Administração / Núcleo de Logística e Suporte à Rede Observacional / Gestão da Frota | Glaysa da Silva Ferreira |

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Os serviços contratados deverão dar cobertura total e/ou abrangente dos veículos contra prejuízos materiais resultantes de sinistros de roubo ou furto, colisão, capotagem, abaloamento, queda de precipícios e de pontes, incêndio, queda acidental sobre o veículo de qualquer objeto ou substância que dele não faça parte integrante (item fixo ou acessório), danos causados pela natureza e assistência 24 horas de serviços de socorro, para a frota oficial do Cemaden, composta por 19 (dezenove) veículos, especificados no documento sei nº 11462285 apenso ao presente processo.

4.2. O seguro deverá cobrir, no mínimo, os riscos derivados da circulação do veículo segurado, as despesas indispensáveis ao salvamento e ao transporte do veículo até a oficina autorizada pelo fabricante do veículo, e as indenizações ou prestações de serviços correspondentes a cada uma das coberturas de seguro, conforme segue:

4.2.1. Roubo ou furto total, bem como os danos causados por tentativa de roubo ou furto, incluindo os vidros;

4.2.2. Colisão com veículos, pessoas ou animais, abaloamento ou capotamento;

4.2.3. Raio e suas consequências;

4.2.4. Troca de pneu furado;

- 4.2.5. Guincho 24 horas, sem limite de quilometragem;
 - 4.2.6. Incêndio e explosão, ainda que resultantes de atos danosos praticados de forma isolada e eventual por terceiros;
 - 4.2.7. Queda em precipícios ou de pontes e queda de agentes externos sobre o veículo;
 - 4.2.8. Acidente durante o transporte do veículo por meio apropriado;
 - 4.2.9. Submersão total ou parcial em água proveniente de enchentes ou inundações, inclusive quando guardado em subsolo;
 - 4.2.10. Granizo, furacão, enchentes ou terremotos;
 - 4.2.11. Danos causados durante o tempo em que, como consequência de roubo ou furto, estiver em poder de terceiros, incluídas indenizações por danos materiais, morais ou pessoais causados a terceiros;
 - 4.2.12. Responsabilidade Civil Facultativa (RFC- Danos Pessoais);
 - 4.2.13. Cobertura completa para troca de vidros;
 - 4.2.14. Acessórios não referentes a som e imagem, exceto os originais de fábrica;
 - 4.2.15. Cobertura adicional de assistência 24 horas no território brasileiro, com os seguintes serviços mínimos: chaveiro, reboque ou transporte do veículo assegurado (sem limite de quilometragem) em caso de acidente, pane mecânica ou elétrica, e quebra dos vidros (para-brisas), transporte da pessoa segurada por imobilização do veículo segurado e transporte da pessoa segurada por roubo ou furto do veículo segurado.
 - 4.2.16. Carro reserva adicional por, no mínimo, 07 (sete) dias.
- 4.3. Adicionalmente, a Contratante, na condição de órgão público, poderá solicitar o reboque do veículo segurado para uma das oficinas com a qual mantenha contrato de prestação de serviço de manutenção veicular. Esta possibilidade deverá estar contemplada na cobertura da apólice contratada.
- 4.4. Uma vez que os automóveis são bastante utilizados, principalmente em rodovias com alto fluxo de veículos, e são conduzidos por várias pessoas, inclusive motoristas de empresas terceirizadas, aconselha-se a contratação de seguro com franquia reduzida, que é também a modalidade adotada por diversos órgãos públicos, pois, embora o valor do seguro seja mais alto, se houver algum sinistro, a franquia terá um valor mais baixo.
- 4.5. Os veículos, quando não estão em serviço, ficam estacionados na sede do Cemaden, no Distrito de Eugênio de Melo, município de São José dos Campos, Estado de São Paulo, com acesso monitorado, nas dependências do Parque de Inovação Tecnológica (PIT) de São José dos Campos/SP. Entretanto, em razão das missões de campo realizadas pela equipe técnica do Cemaden nos diversos municípios brasileiros, em que os veículos são utilizados para o deslocamento de servidores, terceirizados e outros colaboradores, bem como para o transporte de equipamentos e materiais em geral, o seguro contratado deverá cobrir todo o território nacional.

5. Levantamento de Mercado

- 5.1. A Instrução Normativa nº 05/2017, do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, no Art. 24, Inc VI, define a necessidade de realização de pesquisa de preços nos estudos preliminares para aquisição de bens e contratação de serviços em geral nos processos licitatórios.
- 5.2. Embora o parágrafo primeiro, do Artigo 5º da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, estabeleça que sejam priorizados para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório a pesquisa em sistemas oficiais de governo, como o Painel de Preços, por exemplo, e a pesquisa com contratações similares feitas pela Administração Pública, a presente equipe de planejamento da contratação optou pela pesquisa direta com, no mínimo, 3 (três) fornecedores pela seguinte razão: não foram identificados no Painel de Preços opções adequadas compatíveis com esta contratação.
- 5.3. Foram identificados um elenco expressivo de potenciais fornecedores para solicitação de propostas para pesquisa de preços conforme listagem informada no Documento SEI 11485650. Dos fornecedores contatados, 13 (treze) deles informaram que não têm interesse em apresentar proposta por se trata de órgão público. Outros foram alvo de tentativa de contato via telefone sem sucesso. Daqueles que receberam mensagem de solicitação por proposta de pesquisa de preço, 11 (onze) não responderam a essas mensagens. Assim, foram recebidas 3 (três) propostas conforme documentos SEI 11484203, 11484216 e 11485639 sintetizadas no Quadro I anexo ao presente ETP.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. A solução do objeto pretendido como um todo envolve a cobertura total e/ou abrangente dos veículos componentes da frota do Cemaden contra prejuízos materiais resultantes de sinistros de roubo ou furto, colisão, capotagem, abalroamento, queda de precipícios e de pontes, incêndio, queda acidental sobre o veículo de qualquer objeto ou substância que dele não faça parte integrante (item fixo ou acessório), danos causados pela natureza e assistência 24 horas de serviços de socorro.

6.2. A natureza do objeto a ser contratado é comum nos termos do Parágrafo único, do Art. 1º, da Lei n.º 10.520/2002, e Art. 3º, Inciso II, do Decreto n.º 10.024/2019, pois os seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no Edital, por meio de especificações usuais de seu mercado.

6.3. Os serviços a serem contratados configuram-se como serviços de natureza continuada, pois há necessidade de sua utilização contínua nas atividades do órgão. Assim, com relação à duração inicial do contrato, esta deve seguir o modelo de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogado por interesse das partes até o limite de 60 (sessenta) meses, com base no Artigo 57, inciso II, da Lei n. 8.666, de 1993.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. A quantidade a ser contratada do seguro total é para 19 (dezenove) veículos da frota do Cemaden especificados de forma resumida a seguir:

Quadro II - Quantidade da contratação

| |
|---|
| Grupo de veículos I - Caminhonete |
| Placa DKI-8268 - Mahindra |
| Placa DKI-8269 - Mahindra |
| Placa DKI-8270 - Mahindra |
| Placa DKI-8271 - Mahindra |
| Placa DKI-8278 - Mahindra |
| Placa DKI-8275 - Mahindra |
| Placa JIL-6701 - Amarok |
| Placa JIL-6731 - Amarok |
| Placa JIL-9441 - L200 |
| Placa JIL-9461 - L200 |
| TOTAL DO GRUPO I: 10 veículos |
| |
| Grupo de veículos II - Passageiro/Microônibus |
| Placa DKI-8261 - Peugeot/Boxer (Van) |
| Placa DKI-8266 - Citroen/Jumper (Van) |
| TOTAL DO GRUPO II: 2 veículos |

| |
|--|
| |
| Grupo de veículos III - Passageiro/Automóvel |
| Placa FTP-3896 - Citroen C4 |
| Placa DKI-8288 - Spin |
| Placa DKI-8285 - Spin |
| Placa DKI-8265 - Spacefox |
| Placa JKO-7I31 - Cruze |
| TOTAL DO GRUPO III: 5 veículos |
| |
| Grupo de veículos IV - Carga Caminhão |
| Placa DKI-8279 - VW/8. 160 |
| Placa DKI-8280 - Iveco/Vertis |
| TOTAL DO GRUPO IV: 2 veículos |
| |
| TOTAL GERAL: 19 VEÍCULOS |

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 172.757,46

8.1. Considerando a pesquisa de preços descrita no item 5 do presente Estudo e a obtenção do valor de referência através da média dos valores unitários apresentados nos itens da solução, o Quadro III descreve a memória de cálculo do valor da contratação, o qual está estimado em **R\$ 55.176,26 (cinquenta e cinco mil cento e setenta e seis reais e vinte e seis centavos)**.

Quadro III - Cálculo da estimativa do valor da contratação

| Grupo | Item | Descrição/Especificação | Valor de Referência |
|--------------|------|---|-----------------------|
| 1 | 1 | Seguro automotivo total com cobertura contra acidentes, danos causados pela natureza e assistência 24 (vinte e quatro) horas em todo o território nacional para 19 (dezenove) veículos oficiais da frota do Cemaden (Prêmio). | R\$ 51.278,04 |
| | 2 | Franquia do Seguro (meramente estimativo a ser pago apenas em caso de sinistro para cada veículo) | R\$ 121.479,42 |
| Total | | | R\$ 172.757,46 |

8.2. A pesquisa de preços, para definir o valor estimado da licitação, foi realizada com base nas diretrizes da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, tendo sido coletadas cotações de preços junto às seguradoras disponíveis no mercado, por meio de corretoras de seguro.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. A regra a ser observada pela Administração nas licitações é a do parcelamento do objeto, conforme disposto no § 1º do art. 23 da Lei nº 8.666, de 1993, mas a divisão do objeto precisa ser técnica e economicamente viável e não representar perda de economia de escala (Súmula 247 do TCU).

9.2. Sendo assim, o órgão licitante deve dividir o objeto em itens ou em lotes (grupo de itens), quando técnica e economicamente viável, visando maior competitividade, observada a quantidade mínima, o prazo e o local de entrega. De acordo com a IN nº 05/2017, Anexo III, item 3.8, a licitação deve ser realizada por item, sempre que o objeto for divisível, desde que se verifique não haver prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, visando propiciar a ampla participação de licitantes.

9.3. Considerando o exposto, a presente contratação não comporta o parcelamento sem que haja o comprometimento do seu conjunto, uma vez que se trata de contratação de um único tipo de serviço (seguro total veicular).

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Entende-se como contratação correlata e/ou interdependente, a prestação dos serviços de manutenção preventiva e corretiva dos veículos do Cemaden, com fornecimento de peças, que, atualmente, está sendo atendida pelos Contratos nº 08/2019, 09/2019 e 10/2019, conforme consta no Processo SEI nº 01242.000308/2019-93.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A presente contratação está prevista no Plano de Contratação Anual 2023 (doc. sei nº 11458053).

11.2. O serviço a ser adquirido a partir da presente contratação é caracterizado como essencial ao apoio das intensas rotinas operacionais do Centro em missões de campo/viagens a trabalho, em todo o país, visando estudos técnicos de campo, instalação e manutenção de equipamentos que compõem a rede observacional da instituição, e ações educativas sobre redução do risco de desastres junto a escolas e comunidades que residem em áreas de risco.

11.2. Sendo assim, a contratação pretendida encontra alinhamento com os seguintes objetivos estratégicos do Plano Diretor do Cemaden:

Obj. Estratégico 1: Priorizar pesquisas interdisciplinares e interinstitucionais para aumentar o conhecimento de riscos, vulnerabilidades e impactos dos desastres.

Obj. Estratégico 7: Ampliar e consolidar a rede observacional do Cemaden.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Destaca-se que para a contratação pretendida é obrigatório que o serviço seja executado por empresa devidamente certificada e autorizada pelos órgãos competentes.

12.2. Com a contratação, o Cemaden almeja alcançar os seguintes resultados: em relação à eficácia, atendimento de todas as demandas relativas às atividades finalísticas e de apoio do órgão; e quanto à eficiência, assegurar a continuidade do atendimento de tais demandas com o uso racional dos recursos financeiros.

12.3. A solução deverá permitir o alcance dos seguintes benefícios diretos e indiretos: economicidade, uma vez que o processo licitatório é de ampla concorrência, garantindo adquirir uma contratação de boa qualidade e com o menor preço; e acessibilidade e otimização do tempo para a prestação do serviço pretendido, pois a empresa seguradora será contratada em conformidade com as legislações vigentes.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Para esta solução não há necessidade de ajustes nas instalações do órgão ou fornecimento de serviço adicional para que a contratação surta seus efeitos.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Dada a natureza do objeto que se pretende adquirir, não se verificam impactos ambientais relevantes.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.2. Justificativa da viabilidade: este Estudo Técnico Preliminar evidencia que a contratação da solução de seguro total veicular é necessária e mostra-se viável tecnicamente, uma vez que os benefícios pretendidos são adequados com que o órgão almeja com a contratação, em termos de economicidade, eficácia, eficiência e melhor aproveitamento dos recursos disponíveis.

15.2. Os integrantes desta Equipe de Planejamento da Contratação foram designados por meio da Portaria Cemaden nº 434/2023, de 20 de outubro de 2023 (doc. sei nº 11463706) e seguem abaixo subscritos.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Coordenadora da Equipe de Planejamento da Contratação - Portaria n.º 434, de 20/10/2023

GLAYSE DA SILVA FERREIRA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 03/11/2023 às 13:57:54.

Despacho: Integrante da Administração - Portaria n.º 434, de 20/10/2023

LUIZ ANTONIO GARGIONE

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 03/11/2023 às 14:08:17.

Despacho: Integrante da Área de Licitações - Portaria n.º 434, de 20/10/2023

DANIEL HONORATO GOMES

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 03/11/2023 às 15:55:20.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Quadro I - Síntese da Pesquisa de Preços com Fornecedores.xlsx (14.39 KB)